

Dipartimento di Scienze Politiche Università di Bari

Corso di Economia Internazionale 2015-16
Prof. Gianfranco Viesti

Modulo 7

Breve storia delle politiche commerciali

Krugman-Obstfeld, cap 9 (seconda parte), integrato

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



- Tesi intellettuali a favore del libero scambio
 - Adam Smith e David Ricardo
- Libero scambio come politica del governo
 - Abrogazione britannica delle Corn Laws (1846)
- La Gran Bretagna per prima ha adottato una politica di libero scambio

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



- Il commercio si sviluppa molto nell'età della “prima globalizzazione”
 - Nuove tecnologie (navi a vapore, ferrovie, telegrafo)
 - Gold standard (cambi fissi)

Imperialismo europeo “apre” al commercio i paesi extraeuropei; forte commercio interno agli imperi.

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



Paesi “inseguitori” della Gran Bretagna hanno tutti avuto un periodo di protezione del mercato interno dalle importazioni: USA, Germania, ma anche Francia, Italia, e poi Giappone. Specie nel periodo 1880-1915, anche se con livello decrescente di protezione.

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



- Grande depressione
 - Crollo della borsa USA
 - Smoot-Hawley Act (1930)
 - Quasi ogni settore godeva di un dazio “su misura”
 - La risposta estera fu l'imposizione di barriere
 - Le esportazioni statunitensi crollarono

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



- Anni 30
 - Protezionismo diffuso, crollo del commercio internazionale
 - Paesi cercano di uscire dalla crisi a spese degli altri
 - Protezionismo, nazionalismo e poi guerra mondiale

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



- Con la seconda guerra mondiale si apre un'era nuova.
 - GATT - accordo multilaterale istituito nel 1948 sotto la guida statunitense
 - L'obiettivo è liberalizzare il commercio eliminando dazi, sussidi e contingentamenti alle importazioni
 - I 19 membri iniziali sono diventati oggi 120

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



Si afferma il **MULTILATERALISMO**
(trattative e concessioni multilaterali)
nel blocco occidentale guidato dagli USA, con
l'Europa.
Il multilateralismo è positivo anche per i paesi più
piccoli.

Lo sviluppo del sistema di commercio mondiale



- Il Gatt usava “round di negoziazione” per ridurre gradualmente le barriere commerciali
- Uruguay Round 1986-93
 - Furono negoziate riduzioni tariffarie reciproche
 - Risoluzione delle controversie solo in caso si fosse ricevuto una denuncia

Politiche commerciali e negoziati internazionali

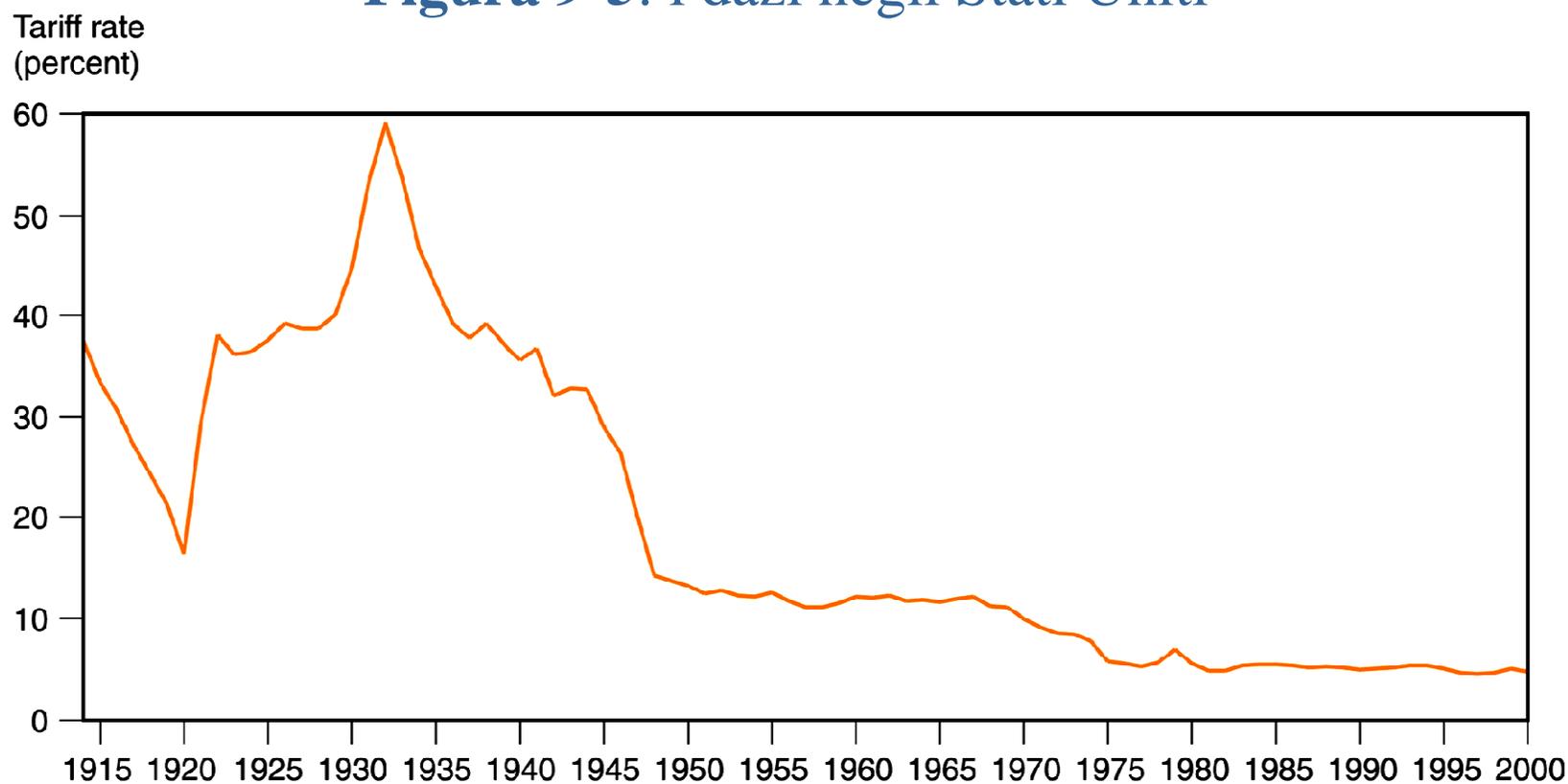


- L'integrazione internazionale è progredita considerevolmente dalla metà degli anni '30 fino agli anni '80 circa; tutti i paesi avanzati hanno gradualmente rimosso dazi e barriere non tariffarie agli scambi.

Politiche commerciali e negoziati internazionali



Figura 9-5: i dazi negli Stati Uniti



After rising sharply at the beginning of the 1930s, the average tariff rate of the United States has steadily declined.

Politiche commerciali e negoziati internazionali



- Come è stato possibile rimuovere i dazi?
 - La grande liberalizzazione commerciale post-bellica è stata conseguita mediante **negoziati internazionali**.
 - I governi si sono accordati per la riduzione reciproca dei dazi.
- **I vantaggi della negoziazione**
 - E' più facile ridurre i dazi nell'ambito di un accordo reciproco piuttosto che su iniziativa unilaterale perchè:
 - ciò consente di mobilitare gli esportatori come sostenitori del libero scambio
 - ciò aiuta i governi ad evitare il coinvolgimento in distruttive **guerre commerciali**.

Politiche commerciali e negoziati internazionali



Tabella 9-3: il problema della guerra commerciale

		Giappone	
		Libero scambio	Protezionismo
Stati Uniti	Libero scambio	10	20
	Protezionismo	-10	-5

Politiche commerciali e negoziati internazionali



- Nella Tabella 9-3, ogni paese presenta una strategia dominante: il protezionismo.
- Anche se ogni paese agendo singolarmente preferisce il protezionismo, starebbero entrambi meglio se entrambi scegliessero il libero scambio. Questo può accadere se la decisione è presa contemporaneamente, con un accordo
 - Nella teoria dei giochi, questa situazione è nota come **dilemma del prigioniero**.



-
- La crescita del commercio mondiale e l'eliminazione delle barriere è stata favorita dall'andamento molto positivo di tutta l'economia mondiale fino alla fine degli anni 70.

Tendenze protezionistiche nel sistema di commercio mondiale



- A partire dagli anni ottanta si creano pressioni per maggiore protezionismo a causa
 - Dell'aumento di potere della macchina economica giapponese e della chiusura dei mercati giapponesi
 - Disavanzo commerciale degli USA
 - Il GATT era aggirato da molti paesi
 - Attraverso l'uso di VER

L'Organizzazione Mondiale del Commercio



- L'OMC è stata creata durante l'Uruguay Round del GATT per gestire e applicare le norme del GATT
- E' l'accordo commerciale più ampio della storia
- La creazione dell'OMC ha avuto un impatto su
 - I sussidi all'agricoltura (gruppo contrario: US/EU)
 - Applicazione delle regole del GATT ai servizi e alla proprietà intellettuale (TRIPS)
 - Rafforzamento del controllo e dell'attuazione del GATT



-
- Crollo del blocco comunista
 - Affermazione del liberoscambismo nei paesi in via di sviluppo
 - Multilateralismo e apertura commerciale si affermano in tutto il mondo
 - “Washington Consensus”: ideologia iperliberista si afferma (a partire da USA e Regno Unito) in tutto il mondo

L'OMC



- 161 membri nel 2015
- Rappresentano più del 90% del commercio mondiale
- 9 dispute su 10 sono risolte in modo soddisfacente
- Riduzione dei dazi dal 40% al 5%
- I volumi di commercio dei beni manifatturieri sono aumentati di 20 volte

L'OMC



- Organizzazione di controllo per:
 - GATT
 - Servizi
 - Proprietà intellettuale
- E' responsabile della risoluzione delle controversie:
 - I rapporti sono approvati a meno che non siano specificamente respinti
 - Dopo l'appello, se un paese non si adegua, possono essere messe in atto compensazioni da parte del paese danneggiato o sanzioni commerciali.



-
- Dagli anni 90, con lo sviluppo straordinario della Cina, il quadro cambia.

Sono la dimensione e la velocità di crescita delle esportazioni cinesi a mettere in difficoltà molti paesi. L'enorme differenza dei salari rende moltissime merci cinesi assai competitive.

L'OMC a Seattle



- Il Millennium round era rivolto all'ulteriore riduzione delle barriere commerciali nell'agricoltura e nei servizi
- Il meeting dell'OMC fu interrotto da:
 - Gruppi per la difesa dei diritti umani
 - Sindacati
 - Ambientalisti
 - Gruppi antiglobalizzazione
- Non fu raggiunto un accordo

OMC – L'agenda di Doha



- Riduzione dei dazi sui beni industriali e sui servizi
- Eliminazione graduale dei sussidi
- Riduzione delle leggi antidumping
- Rapporti fra regolamentazione dell'OMC della proprietà intellettuale e salute pubblica
- Accordo TRIPS

OMC – L'agenda di Doha



- Scarsissimi risultati raggiunti. Round mai concluso
- Forti contrapposizioni fra paesi in particolare sull'agricoltura, che rappresenta una quota limitata del commercio internazionale, ma elevata delle protezioni ancora esistenti
- OMC vittima del suo successo?

Dispute commerciali oggi



■ Questioni ambientali

- Gli standard ambientali nelle industrie esportatrici dei paesi in via di sviluppo sono molto inferiori a quelli vigenti nei paesi avanzati.
- L'inclusione di standard ambientali negli accordi commerciali può causare:
 - benefici ambientali
 - la chiusura delle industrie esportatrici dei paesi in via di sviluppo

Dispute commerciali oggi



- L'OMC ha provocato tensioni su temi sanitari e di sicurezza alimentare.

L'UE ha vietato la carne con ormoni per il “principio di precauzione”. Ma l'OMC l'ha condannata (ostacolo al commercio) perchè non ci sono “prove” scientifiche” che faccia male, anche se le regole UE non discriminavano le importazioni, ma vietavano anche la produzione.



-
- L'OMC-TRIPS (accordo sulla proprietà intellettuale) ha creato violente dispute in campo farmaceutico, per la tutela brevettuale (es. farmaci anti-AIDS)
 - Le imprese produttrici:
 - il brevetto, che consente di tenere prezzi più alti, indispensabile per generare profitti che finanziano la ricerca futura.
 - I paesi in via di sviluppo (Sud Africa, India):
 - i prezzi sono così alti che è impossibile per gran parte della popolazione comprare i farmaci, ed è vietato produrli e venderli a prezzi più bassi.



-
- L'OMC è più vincolante di GATT nel limitare la sovranità dei paesi nel mettere in atto le proprie politiche.
 - Rilevanti problemi di sovranità: potestà dei paesi di scegliere proprie regole.
 - Alcuni ritengono che l'imposizione delle regole del libero scambio possa minacciare la sovranità nazionale, perchè la WTO controlla non soltanto gli strumenti tradizionali della politica commerciale, ma anche le politiche nazionali che di fatto hanno risvolti sul commercio.



-
- Grandi discussioni negli Stati Uniti sui contenuti dell'accordo commerciale transpacifico (2015) e grandi discussioni in Europa sui contenuti dell'accordo commerciale transatlantico (TTIP) attualmente in discussione fra Unione Europea e Stati Uniti.
 - Gli aspetti principali non riguardano il commercio, ma la regolazione della proprietà intellettuale e I meccanismi di risoluzione delle dispute fra stati e imprese.